

**Projekt**

z dnia 28 lipca 2026 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR XXXVII/299/2026  
RADY GMINY KROKOWA**

z dnia 30 lipca 2026 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku skargi  
na uchwałę Nr XXIX/194/2025 Rady Gminy Krokowa z dnia 13 listopada 2025 r. w sprawie  
wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia  
stawki tej opłaty na terenie Gminy Krokowa**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2026, poz. 662) w związku z art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2026, poz. 143, Dz. U. 2025, poz. 1882 oraz Dz. U. 2026, poz. 846) Rada Gminy Krokowa uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku skargę Państwa: A.B., D.B., M.B., B.B., A.B., R.K., M.P., Ł.Z., z dnia 06.07.2026 r., doręczoną w dniu 08.07.2026 r., na uchwałę Nr XXIX/194/2025 Rady Gminy Krokowa z dnia 13 listopada 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Gminy Krokowa.

2. Treść odpowiedzi na skargę nie uwzględnia jej zarzutów i stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Krokowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Marek Krzebietke**

Załącznik do uchwały nr XXXVII/299/2026  
Rady Gminy Krokowa  
z dnia 30 lipca 2026 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku**  
**al. Zwycięstwa 16/17**  
**80-219 Gdańsk**

**Skarżący:** A■■■■ B■■■■, Pesel ■■■■■■■■■■, ul. ■■■■■■■■■■, ■■■■■■■■■■  
D■■■■ B■■■■, Pesel ■■■■■■■■■■, ul. ■■■■■■■■■■, ■■■■■■■■■■  
M■■■■ B■■■■, Pesel ■■■■■■■■■■, ul. ■■■■■■■■■■, ■■■■■■■■■■  
B■■■■ B■■■■, Pesel ■■■■■■■■■■, ul. ■■■■■■■■■■, ■■■■■■■■■■  
A■■■■ B■■■■, Pesel ■■■■■■■■■■, ul. ■■■■■■■■■■, ■■■■■■■■■■  
R■■■■ K■■■■, Pesel ■■■■■■■■■■, ul. ■■■■■■■■■■, ■■■■■■■■■■  
M■■■■ P■■■■, Pesel ■■■■■■■■■■, ul. ■■■■■■■■■■, ■■■■■■■■■■  
Ł■■■■ Z■■■■, Pesel ■■■■■■■■■■, ul. ■■■■■■■■■■, ■■■■■■■■■■

Reprezentowani przez  
radcę prawnego A■■■■ W■■■■  
Ul. ■■■■■■■■■■, ■■■■■■■■■■

**Organ:** Rada Gminy Krokowa

reprezentowana przez adwokata Bartłomieja Kądziołkę  
oraz adwokata Kamilę Łuszcz  
Urząd Gminy Krokowa, ul. Żarnowiecka 29  
84-110 Krokowa

Sygn. akt: OPO.0751.2.2026

**Odpowiedź na skargę**  
**na uchwałę nr XXIX/194/2025 Rady Gminy Krokowa z dnia 13.11.2025 r.**

W imieniu organu, legitymowany udzielonym pełnomocnictwem, które w załączeniu przedkładam, w odpowiedzi na skargę na uchwałę nr XXIX/194/2025 Rady Gminy Krokowa z dnia 13.11.2025, wnoszę o:

1. oddalenie skargi w całości wobec jej bezzasadności,
2. zasądzenie od skarżącego na rzecz organu kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego według norm prawem przepisanych.

**Uzasadnienie**

Ustosunkowując się w kolejności do podniesionych zarzutów, wskazać należy, że :

#### Ad. 1

Metoda określona w art. 6j ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest w dalszym ciągu metodą od ilości zużytej wody, ujętą w zakresie art. 6j ust. 1-3, a nie metodą szczególną jak Skarżący wskazuje w piśmie. Ustawodawca nie zrobił z tej metody odrębnej kategorii.

#### Ad. 2

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne naliczana jest od ilości zużytej wody w ten sposób, że od rocznej ilości zużytej wody na cele bytowe w roku ubiegłym, poświadczonej przez operatora sieci wodociągowej odejmuje się ilość wody użytą przez mieszkańców nieruchomości w ilości  $3\text{m}^3$  na osobę miesięcznie. Pozostałą po odliczeniach ilość wody traktuje się jako użytą na potrzeby działalności gospodarczej. W celu zachowania równej wysokości opłat miesięcznych powstałą do zapłaty kwotę dzieli się na 12 miesięcy. Nie oznacza to, że w miesiącach, w których nie prowadzi się działalności gospodarczej mieszkańcy ponoszą nienależne koszty. W dalszym ciągu jest to opłata za sezonową działalność gospodarczą, ale podzielona równomiernie na cały rok kalendarzowy.

Odliczenie w ilości  $3\text{m}^3$  wody miesięcznie na osobę zamieszkującą nieruchomość wynika z Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 r. w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody (pkt 4 tabeli 1 – gospodarstwa domowe), który przeciętne miesięczne normy zużycia wody na 1 mieszkańca określa na poziomie  $2,4 - 3,0\text{m}^3$ . Ponadto zgodnie z raportem GUS w 2023 r. przeciętne zużycie wody w ciągu roku przez gospodarstwa domowe przypadające na 1 mieszkańca wyniosło  $34,4\text{m}^3$ , co daje  $2,86\text{m}^3$  na miesiąc.

#### Ad. 3

Metoda naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości zużytej wody wynika bezpośrednio z art. 6j ust. 1 oraz 6j ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i nie jest ciężarem publicznoprawnym oderwanym od realnego powstawania odpadów. Jest najbardziej miarodajną metodą w przypadku dużej rotacji osób przebywających na terenie nieruchomości. Zużycie wody naturalnie wzrasta przy większej ilości osób, tak samo jak ma to miejsce w przypadku wzrostu ilości odpadów produkowanych przez większą liczbę turystów. Dodatkowo powiązanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z ilością zużytej wody ma charakter proekologiczny, motywując do oszczędzania tego cennego zasobu.

#### Ad. 4

Rada Gminy w Krokowej ustaliła wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o dane historyczne, będące elementem konstrukcyjnym tej metody.

W wypadku zmiany dotychczasowej metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla metody opłaty uzależnionej od ilości zużytej wody stosuje się zawsze dane historyczne sprzed wejścia w życie uchwały, która dokonuje zmiany metody. Nie jest możliwe naliczenie opłaty wg bieżącego zużycia, ponieważ rozliczenie zużycia wody w budynkach następuje okresowo, oznaczałoby to, że do dnia rozliczenia zużycia wody w danym okresie mieszkańcy nie wnosiliby opłat, co miałoby skutki finansowe nie do przyjęcia dla budżetu i wydatków ponoszonych na gospodarkę odpadową. Dokonuje się tego jedynie w uzasadnionych wypadkach. W przypadku braku możliwości ustalenia ilości zużytej wody za rok poprzedni (np. zmiana właściciela nieruchomości, brak opomiarowania, nieruchomość nowo zamieszkała, remont, awaria) opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości mieszanych stanowić będzie iloczyn ilości zużytej wody w roku bieżącym oraz stawki tej opłaty. Ilość zużytej wody na nieruchomości na potrzeby

ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustala się w oparciu o wskazania wodomierza głównego nieruchomości. Organ pragnie zauważyć, że regulacja uchwały ma charakter systemowy, jej postanowienia muszą być abstrakcyjne i generalne, a więc nie powinny regulować kazuistycznie określonych przypadków. Opłata ta nie jest związana z rzeczywistą ilością odebranych odpadów i takie było założenie ustawodawcy. Reforma gospodarki odpadami zapoczątkowana w 2011 roku zakładała, iż opłata miała być oderwana od rzeczywistej ilości odpadów. Przez co właściciele nieruchomości stracili ekonomiczną zachętę do nielegalnego pozbywania się odpadów, co pozwalało na obniżenie uiszczanych wówczas opłat, które wcześniej rozliczane były według wielkości pojemnika.

Każda z metod oderwana od faktycznej ilości wytwarzanych odpadów będzie wywoływała posądzenia o „niesprawiedliwość”, ale właśnie oderwanie od tej ilości i powiązanie z jedną z trzech, określonych ustawowo metod było intencją prawodawcy, którego racjonalność należy założyć. Opłatę za śmieci nalicza się w każdej sytuacji, nawet, gdy odpadów się nie wytwarza lub pozbywa się ich na własną rękę. Dzieje się tak, ponieważ należność ta ma charakter publicznoprawny, a nie opłaty za zrealizowaną usługę.

#### Ad.5

Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wylicza się jednostkowo dla każdego mieszkańca czy gospodarstwa domowego. System gospodarowania odpadami komunalnymi przez gminę jest z założenia systemem samofinansującym się, co oznacza, że wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny w całości pokryć wydatki związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów, a gmina nie może na tym zarabiać. W kalkulacji stawki uwzględniono specyfikę nieruchomości mieszanych m. in. poprzez zwiększenie w harmonogramie częstotliwości wywozu odpadów komunalnych w okresie sezonu letniego oraz dopuszczenie stosowania pojemników o pojemności większej niż dla mieszkańców, tj. 660 l i 1100 l. Ponadto podkreślić należy, że na terenie tych nieruchomości produkowane są głównie odpady zmieszane, które pod względem kosztów zagospodarowania są najdroższe spośród 5 standardowych frakcji odbieranych sprzed posesji. Powyższe przekłada się na zaniżenie poziomów recyklingu, które gmina corocznie jest zobowiązana osiągnąć.

W związku z powyższym, wnoszę jak na wstępie.

#### Załączniki:

1. odpis pisma wraz z załącznikami
2. pełnomocnictwo

## **UZASADNIENIE**

W dniu 08.07.2026 r. do Rady Gminy Krokowa wpłynęła skarga na Uchwałę Rady Gminy Krokowa Nr XXIX/194/2025 z dnia 13 listopada 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Gminy Krokowa. W myśl art. 54 § 2 ustawy o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2026, poz. 143) Rada Gminy jest zobowiązana do przekazania skargi sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.