

09.12.2025

Gdańsk, 9 grudnia 2025 r.

PN-II.4131.121.2025

Rada Gminy Krokowa

ZAWIADOMIENIE

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 oraz Dz. U. z 2025 r. poz. 769) zawiadamiam o wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności § 3 ust. 2 i 3 uchwały Uchwały nr XXV/201/2025 Rady Gminy Krokowa z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie likwidacji wydzielonego rachunku dochodów samorządowych jednostek budżetowych.

UZASADNIENIE

W dniu 28 listopada 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała nr XXV/201/2025 Rady Gminy Krokowa z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie likwidacji wydzielonego rachunku dochodów samorządowych jednostek budżetowych, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2025 r. poz. 1153), art. 223 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz art. 64 ust. 7 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 439).

W § 3 uchwały Rada Gminy Krokowa postanowiła, że „Tracą moc uchwały:

1. Uchwała Nr XXX/294/2020 Rady Gminy Krokowa z dnia 17.12.2020 roku w sprawie źródeł dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku i ich przeznaczenia oraz sposobu i trybu sporządzania planów finansowych dla wydzielonych rachunków dochodów samorządowych jednostek budżetowych.

2. Uchwała Nr LIV/527/2022 Rady Gminy Krokowa z dnia 15 września 2022 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXX/294/2020 Rady Gminy Krokowa z dnia 17.12.2020 roku w sprawie źródeł dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku i ich przeznaczenia oraz sposobu i trybu sporządzania planów finansowych dla wydzielonych rachunków dochodów samorządowych jednostek budżetowych.

3. Uchwała Nr LXX/647/2023 Rady Gminy Krokowa z dnia 31 sierpnia 2023 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXX/294/2020 Rady Gminy Krokowa z dnia 17.12.2020 roku w sprawie źródeł dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku i ich przeznaczenia oraz sposobu i trybu sporządzania planów finansowych dla wydzielonych rachunków dochodów samorządowych jednostek budżetowych.”

Zgodnie z § 14 ust. 3 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej jako: „z.t.p.”, ustawa może zawierać przepisy wprowadzające zmiany w innych ustawach (przepisy zmieniające), przepisy epizodyczne oraz przepisy o utracie mocy obowiązującej ustawy. Z kolei § 82 z.t.p. stanowi, że zmiana (nowelizacja) ustawy polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów.

Wydział Prawny i Nadzoru

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 233, e-mail: wpn@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Natomiast stosownie do treści § 90 oraz § 91 ust. 1 z.t.p., zmienia się zawsze pierwotny tekst ustawy, a jeżeli wprowadzono do niego zmiany - tekst zmieniony. Jeżeli ogłoszono tekst jednolity ustawy, zmienia się ten tekst, a w przypadku gdy wprowadzono zmiany do tekstu jednolitego - zmieniony tekst jednolity. Nie nowelizuje się przepisów zmieniających inną ustawę. Ponadto, zgodnie z § 143 z.t.p. niektóre przepisy dotyczące sposobu redakcji ustaw mają zastosowanie do projektów aktów prawa miejscowego. Uchwała będąca przedmiotem niniejszego postępowania nadzorczego stanowi akt prawa miejscowego, w związku z czym znajdują do niej zastosowanie przepisy z.t.p.

W § 3 ust. 2 i 3 uchwały Rada Gminy Krokowa uchyliła akty zmieniające, mające charakter jednorazowy. Organ nadzoru wskazuje, że regulacje zmieniające mają charakter niesamodzielny - nie służą bezpośrednio do wyrażania norm prawnych, lecz do wprowadzania zmian w obowiązujących regulacjach merytorycznych. Niesamodzielny charakter regulacji nowelizujących oznacza również, że mają one charakter jednorazowy. Ich normatywny skutek wyczerpuje się w momencie ich wejścia w życie w postaci określonych zmian normatywnych. Przepis zmieniający po wejściu w życie i wywarceniu skutku prawnego w postaci zmiany innych regulacji ulega tzw. skonsumowaniu. Oznacza to, że sam w sobie przestaje być elementem systemu prawa. Jego treść ulega bowiem „przeniesieniu” do tekstu regulacji zmienianych. Uchylenie przepisów wprowadzonych uchwałą nowelizującą możliwe jest tylko poprzez uchylenie uchwały pierwotnej.

Z uwagi na powyższe uchylenie przez Radę Gminy Krokowa aktów zmieniających stanowi naruszenie art. 2 Konstytucji RP oraz § 90, § 91 ust. 1 w związku z § 143 z.t.p. Z wyżej opisanych względów organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności § 3 ust. 2 i 3 uchwały nr XXV/201/2025 Rady Gminy Krokowa z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie likwidacji wydzielonego rachunku dochodów samorządowych jednostek budżetowych.

Jednocześnie informuję o możliwości złożenia wyjaśnień we wskazanym zakresie.

z upoważnienia Wojewody Pomorskiego

Wydział Prawny i Nadzoru - Dyrektor

Ewa Kuczyńska